УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

городского округа город Воронеж

от 21.05.2025 № 782

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)**

**ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ**

**ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ НА 2025 ГОД**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа город Воронеж (далее – Программа профилактики) определяет порядок проведения администрацией городского округа город Воронеж (далее – администрация) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа город Воронеж, утвержденным решением Воронежской городской Думы от 27.10.2021 № 313-V (далее – Положение о контроле).

1.2. Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, является администрация в лице управления административно-технического контроля, управления экологии (далее – контрольный орган).

1.3. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территорий городского округа город Воронеж, утвержденными решением Воронежской городской Думы от 19.06.2008 № 190-II (далее – Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных государственных и муниципальных органов (далее – контролируемые лица).

1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с настоящей Программой профилактики путем проведения профилактических мероприятий в виде:

- информирования;

- объявления предостережения;

- консультирования;

- профилактического визита.

1.5. Контрольным органом могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей Программой профилактики.

2. Анализ текущего состояния

осуществления муниципального контроля,

описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В период 2024 года муниципальный контроль осуществлялся в соответствии с Положением о контроле путем проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе осуществления муниципального контроля проводилась оценка состояния объектов контроля, которыми являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением обязательных требований в сфере благоустройства;

- здания, сооружения, земельные участки, территории различного функционального назначения, элементы благоустройства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

В соответствии с пунктом 2.3 Правил благоустройства объектами благоустройства являются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- районы, микрорайоны, кварталы и иные элементы планировочной структуры;

- территории общего пользования (общественные территории);

- придомовые (дворовые) территории, прилегающие к многоквартирным домам;

- территории индивидуальной жилой застройки;

- обособленные территории, в том числе территории, находящиеся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- территории рекреационного назначения;

- детские игровые и детские спортивные площадки;

- спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта;

- велокоммуникации, в том числе велопешеходные и велосипедные дорожки, тропы, аллеи, полосы для движения велосипедного транспорта;

- пешеходные коммуникации, в том числе пешеходные тротуары, дорожки, тропы, аллеи, эспланады, мосты, пешеходные улицы и зоны;

- места размещения нестационарных торговых объектов;

- проезды, не являющиеся элементами поперечного профиля улиц и дорог, в том числе местные, внутридворовые, внутриквартальные проезды;

- кладбища и мемориальные зоны;

- площадки отстойно-разворотные, остановочные, для отстоя грузовых машин перед ограждением и (или) въездом на территорию, прилегающую к зданиям, строениям, сооружениям и иным объектам;

- площадки пикниковые, барбекю, танцевальные, для отдыха и досуга, проведения массовых мероприятий, размещения аттракционов, средств информации;

- площадки, предназначенные для хранения транспортных средств, в том числе плоскостные открытые стоянки автомобилей и других мототранспортных средств, коллективные автостоянки, парковки (парковочные места), площадки (места) для хранения (стоянки) велосипедов (велопарковки и велосипедные стоянки), кемпстоянки;

- зоны транспортных, инженерных коммуникаций;

- водоохранные зоны;

- площадки для выгула и дрессировки животных;

- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов;

- иные территории.

По результатам Программы профилактики за 2024 достигнуты следующие значения отчетных показателей результативности и эффективности:

- повторно выявленные нарушения при проведении контрольных надзорных мероприятий в отношении одного объекта контроля – достигнут и составил 9 % (запланированный – < 10 %);

- проведение по инициативе контролируемого лица профилактических мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий –достигнут и составил 100 % (запланированный – 100 %).

Оценка эффективности реализации контрольным органом Программы профилактики на 2024 год составила 100 %.

2.2. Программа профилактики на 2024 год выполнена в соответствии с утвержденным графиком:

2.2.1. Подготовлены перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты.

2.2.2. Размещен на официальном сайте администрации в сети Интернет указанный в подпункте 2.2.1 настоящего пункта перечень (со ссылками на тексты соответствующих нормативных правовых актов).

2.2.3. Проводятся консультации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2.2.4. Проведено обобщение правоприменительной практики нарушений обязательных требований.

2.2.5. Подготовлен доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства за 2023 год. Доклад размещен на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж.

2.3. В настоящее время контрольным органом в рамках ограничений, установленных [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=495209) Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», основная деятельность направлена на проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

2.4. По результатам профилактических мероприятий контрольным органом:

- объявлено 10 предостережений;

- проведено 304 консультации.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля являются:

- ненадлежащее содержание элементов благоустройства;

- размещение брошенных транспортных средств в неустановленных местах;

- нарушения при проведении работ в сфере благоустройства, развития озелененных территорий, включая парки и скверы;

- отсутствие мер по обеспечению сохранности зеленых насаждений.

2.5. По результатам проведения профилактических мероприятий определено, что причиной нарушений обязательных требований являются:

- различное толкование контролируемыми лицами содержания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, которое может привести к нарушению контролируемыми лицами отдельных положений нормативных правовых актов городского округа город Воронеж;

- частые кадровые изменения на руководящих должностях на контролируемых объектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

**3. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- разъяснение контролируемым лицам системы обязательных требований;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы осуществления муниципального контроля;

- снижение издержек как администрации, так и контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путем проведения контрольных мероприятий.

3.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирование позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых объектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых объектов;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**4. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

4.1. Проведение профилактических мероприятий осуществляется должностными лицами контрольного органа в соответствии с [главой 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=495001&dst=100481) Федерального закона от 31.07.202 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о контроле.

4.2. Уполномоченные должностные лица контрольного органа осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

4.3. В ходе выполнения Программы профилактики в 2025 году контрольным органом предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание профилактического мероприятия | Ответственные  за реализацию | Сроки (периодичность) проведения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование | 1.1. Размещение на официальном сайте администрации в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Управление административно-технического контроля,  управление экологии  администрации | По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие |
| 1.2. Внесение информации о результатах внеплановых профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в автоматизированную систему «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» | Управление административно-технического контроля,  управление экологии  администрации | Незамедлительно после проведения мероприятий |
| 2 | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Управление административно-технического контроля,  управление экологии администрации | Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений |
| 3 | Консультирование | Осуществление консультирования контролируемых лиц по вопросам:  - компетенции контрольного органа;  - соблюдения обязательных требований;  - проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  - применения мер ответственности за нарушение обязательных требований.  По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется | Управление административно-технического контроля,  управление экологии администрации | В течение года |
| 4 | Профилактический визит | 4.1. Обязательный профилактический визит.  Проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных в течение года к категории среднего риска на основании критериев и индикаторов риска в соответствии с Положением о контроле.  О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения | Управление административно-технического контроля,  управление экологии администрации | По заданию с периодичностью, установленной Правительством Российской Федерации |
| 4.2. Профилактический визит по заявлению контролируемого лица.  Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита (далее – заявление). До 01 января 2030 года контролируемое лицо вправе подать заявление через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».  Контрольный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо  В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования | Управление административно-технического контроля,  управление экологии администрации | В течение года в соответствии с заданием |
| 4.3. Профилактический визит без права отказа контролируемого лица.  До 2030 года в отношении контролируемого лица могут быть проведены профилактические визиты по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации |
| 5 | Иные профилактические мероприятия |  | Управление административно-технического контроля,  управление экологии администрации | По мере необходимости |

**5. Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики на 2025 год**

5.1. Оценка эффективности и результативности Программы профилактики за прошедший год осуществляется на основании данных по достижению целевых значений отчетных показателей результативности и эффективности:

- доля выполнения мероприятий, предусмотренных Программой профилактики в текущем году (целевой показатель – 100%), определяется соотношением количества исполненных мероприятий к общему количеству запланированных мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;

- оценка качества консультирования (целевое значение показателя – 10%) определяется соотношением количества жалоб, поступивших от контролируемых лиц, на оказанные консультации к общему числу оказанных консультаций (если в текущем году консультации не оказывались, показатель считается равным целевому).

5.2. По результатам оценки эффективности и результативности Программы профилактики принимаются решения о развитии профилактических мероприятий, требующих усовершенствования.

|  |  |
| --- | --- |
| Исполняющий обязанности руководителя управления административно-технического контроля | Е.А. Лютикова |
|  |  |